

Was machen die Nachbarn?

Was wir von anderen Ländern beim Thema
Klimaschutzgesetz lernen können

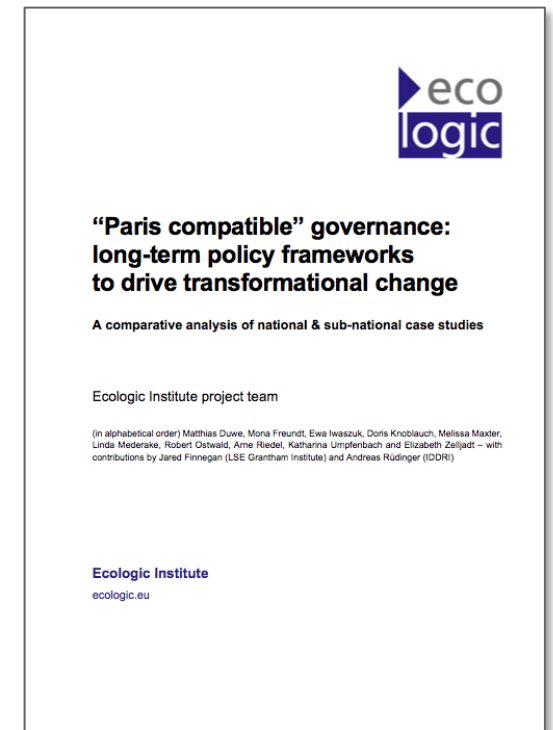
Matthias Duwe, Ecologic Institut

Zukunftsforum Ecornet

9. Mai 2019

Fallstudien zu langfristiger Klimaschutzgovernance

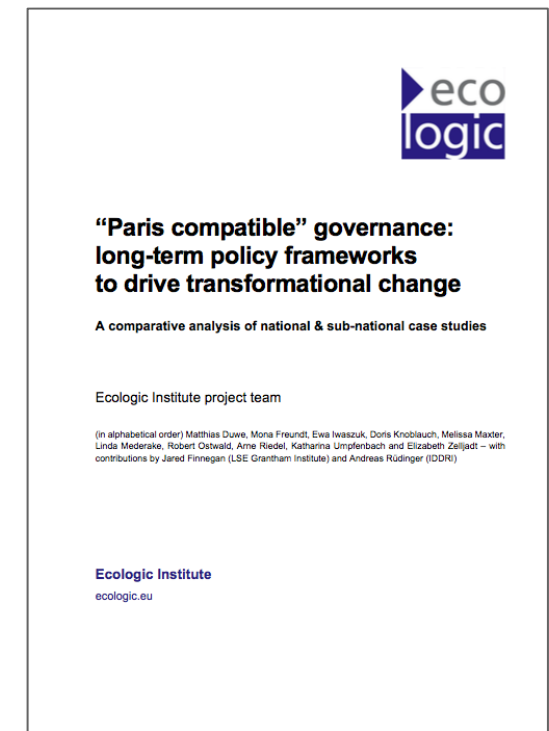
- Paris: ein neuer Konsens zur Klimagovernance
- Bisher wenig untersucht – die langfristige Dimension
- Nationale und subnationale Beispiele untersucht – und nicht nur Klimaschutzgesetze
- Andere Institute involviert: IDDRI (F), Grantham Institute (UK)
- Finanziert von der European Climate Foundation (ECF)
- **Erweiterung/Aktualisierung für WWF in 2019 (*in Arbeit*)**



Designelemente von Klimaschutzgesetzen

- Politische **Unterstützung**, Entstehungsprozess, Stakeholder?
- **Zielsetzung** (2050?, Meilensteine?, Sektoren?, Energie?)
- Strategische **Planung**? Mittel- und langfristig
- **Maßnahmen** & Instrumente: Details und/oder Prozedere?
- **Überprüfungsprozesse** (Datensammlung, Berichterstattung)
- „**Lückenfüller**“-Mechanismus? Gegensteuern wenn nötig
- Institutionelles Set-up, Umsetzungs- und **Beratungsgremien**

Main dimensions	Influencing factors	Respective design elements	Strategy	National climate laws				
			Germany	United Kingdom	France	Ireland	Sweden	
Long-term stability	Political commitment	Political support	Broad	Broad	Broad	Broad	Broad	
		Stakeholder involvement	Extensive	Extensive	Extensive	Extensive	Extensive	
	Legal bindingness	Legal framework	No	Yes	Yes	Yes	Yes	
	Adaptability	Adjustment option foreseen (main targets)	Yes	Yes	Yes	Limited	No	
Transformational potential	Strength of the target	Long-term target defined	Yes (2050)	Yes (2050)	Yes (2050)	Vague	Yes (2045)	
		Target enshrined in law	No	Yes	Yes	No	No	
		Interim milestones, budgets	2020, 2030, 2040	5yr budgets, 12 yrs in advance	2030 & 5-yr budgets	2020 (2030) via EU	2030, 2040	
	Implementation stringency	Monitoring & evaluation process	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	
		Progress gap mechanism	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	
	Policy impact	Policies included or process for defining them	process & some specifics	process in the law	process & some specifics	process & minor specifics	process & minor specifics	
Overarching factor	Institutional set-up	New institutions with distinct mandates	to be established	Yes	Yes	Yes	Yes	



Main dimensions	Influencing factors	Respective design elements	Strategy	National climate laws			
			Germany	United Kingdom	France	Ireland	Sweden
			2016	2008	2015	2015	2017
Long-term stability	Political commitment	Political support	Broad	Broad	Broad	Broad	Broad
		Stakeholder involvement	Extensive	Extensive	Extensive	Extensive	Extensive
	Legal bindingness	Legal framework	No	Yes	Yes	Yes	Yes
	Adaptability	Adjustment option foreseen (main targets)	Yes	Yes	Yes	Limited	No
Transformational potential	Strength of the target	Long-term target defined	Yes (2050)	Yes (2050)	Yes (2050)	Vague	Yes (2045)
		Target enshrined in law	No	Yes	Yes	No	No
		Interim milestones, budgets	2020, 2030, 2040	5yr budgets, 12 yrs in advance	2030 & 5-yr budgets	2020 (2030) via EU	2030, 2040
	Implementation stringency	Monitoring & evaluation process	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes
		Progress gap mechanism	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes
	Policy impact	Policies included or process for defining them	process & some specifics	process in the law	process & some specifics	process & minor specifics	process & minor specifics
Overarching factor	Institutional set-up	New institutions with distinct mandates	to be established	Yes	Yes	Yes	Yes

Source:
adapted from
Duwe et al
(2017): "Paris
Compatible"
Governance:
long-term policy
frameworks to
drive transfor-
mational
change
<https://www.ecologic.eu/15218>

- **Erkenntnis #1: Momentum**

Regierungen die sich um die Umsetzung des Pariser Abkommens bemühen, verwenden Klimaschutzgesetze

=> *Deutschland ist in guter Gesellschaft*

In Europa: UK, Irland, Frankreich, Schweden, Norwegen, Finnland – bald Holland, Spanien, Lettland,...

Land	Status	Jahr	Titel
EU Mitgliedstaaten			
Dänemark	verabschiedet	2014	Lov om Klimarådet, klimapolitisk redegørelse og fastsættelse af nationale klimamålsætninger
Deutschland	Entwurf	2019 (?)	
Finnland	verabschiedet	2015	Kansallinen ilmastolaki
Frankreich	verabschiedet	2015	Loi de transition énergétique pour la croissance verte
Irland	verabschiedet	2015	Climate Action and Low Carbon Development Act 2015
Lettland	geplant	2019/2020	
Niederlande	Entwurf	2019 (?)	
Spanien	Entwurf	2019 (?)	Ley de Cambio Climático y Transición Energética
Schweden	verabschiedet	2017	Klimat Lag
UK	verabschiedet	2008	Climate Change Act
Nicht-EU Länder			
Chile	geplant		Ley Marco de Cambio Climático
Mexiko	verabschiedet	2012	Ley General de Cambio Climático
Neuseeland	Entwurf	2019 (?)	Zero Carbon Act (replaces 2002 Climate Change Response Act)
Norwegen	verabschiedet	2017	Lov om klimamål (klimaloven)

- **Erkenntnis #2: die Kraft des Gesetzes:**

Regierung wählen bewusst die Verbindlichkeit eines Klimaschutzgesetzes - verstärkt die Transformationskraft

Richtungsweisend und verpflichtend. Krisenfest(er).

=> Klimaschutzgesetz könnte hier Verbesserung bringen in DE

- **Erkenntnis #3: politische Unterstützung**

Auch Gesetze brauchen Rückhalt – vor & nach Verabschiedung.
Kann man sich auch erarbeiten... über einen guten Prozess

Stakeholdereinbindung ein Schlüssel zum Erfolg.
Kommt nicht von alleine, muss aktiv erzielt werden.

=> aus 2050 Plan lernen für DE? Bisher eher nicht...

- **Erkenntnis #4: gemeinsame Kernelemente**

- **Mind the gap, “Paris style”:**

- Regelmässige Erfolgskontrolle, gekoppelt an Massnahmenpakete
+ Klauseln zur Zielanpassung, nach oben

- Kohlenstoffbudgets: UK Ansatz, in F und NZ kopiert. Auf 5 Jahre, lange im voraus

- **Roadmaps in die Zukunft:** 2050 Strategien oft als zentrales Element,
Einfluss auf aktuelle Massnahmen

- **Externe Beratungsfunktion:** dezidierte (neue) Institutionen vielerorts geschaffen.
Bringen Expertise und Unabhängigkeit. Brauchen klare Aufgaben und Mittel!

- **Konkrete Massnahmen:** diverse Länder haben direkt im Gesetz Vorgaben für
Instrumente festgeschrieben, wie CO2-Bepreisung, Budgetvorgaben, Disclosure

Element	UK (2008)	Dänemark (2014)	Finnland (2015)	Frankreich (2015)	Irland (2015)	Schweden (2017)
Ziele	Minderungsziel für 2050	Verfahren für Zielfestlegung	Minderungsziel für 2050	Minderungsziele für 2030 & 2050	Qualitative Klimaschutzziele	Qualitative Klimaschutzziele
Emissionsbudgets	5-jährige Budgets	Ansatz nicht vorgesehen	Ansatz nicht vorgesehen	5-jährige Budgets	Ansatz nicht vorgesehen	Ansatz nicht vorgesehen
strategische Planung	gesetzlich nicht verankert	gesetzlich nicht verankert	Langfristiger Klimaplan	Dekarbonisierungsstrategie	gesetzlich nicht verankert	gesetzlich nicht verankert
Maßnahmenplan	Vorschläge und Politiken	gesetzlich nicht verankert	Mittelfristiger Klimaplan	Dekarbonisierungsstrategie	Nationaler Minderungsplan	Aktionsplan für Klimapolitik
Sektorverantwortung	keine Sektorvorgaben	keine Sektorvorgaben	Pflichten der Ministerien für Klimaschutzplanung, Berichterstattung und Umsetzung	Dekarbonisierungsstrategie verteilt Emissionsbudgets auf wichtige Sektoren	Berichterstattung zu sektoralen Minderungsmaßnahmen	keine Sektorvorgaben
Berichte	Jährlicher Bericht durch Minister	Jährlicher Bericht durch Minister	Jährlicher Bericht durch Regierung	Jährlicher Bericht durch Regierung	Jährlicher Bericht durch Regierung	Jährlicher Bericht durch Regierung
Expertengremium	Ausschuss für Klimawandel	Klimarat	Finnlands Klimarat	Sachverständigenausschuss für Energiewende	Sachverständigenrat für Klimawandel	Klimarat gegründet, aber gesetzlich nicht verankert
Beteiligung Interessensvertreter	Ausschuss angehört Öffentlichkeit zu involvieren	Beteiligung Interessensvertreter durch Klimarat	gesetzlich nicht verankert	gesetzlich nicht verankert	gesetzlich nicht verankert	gesetzlich nicht verankert

Mögliche Fragen

- Welche Ziele werden **rechtsverbindlich**? (2050, 2030, Energiekonzept komplett? Sektorziele aus KSP2050?)
- Welche „**innovativen Elemente**“ sollten in DE übernommen werden? Etwa carbon budgets, Verbindung zu Investitionen.
- Welche Form von **unabhängigem Input**? Neue Institution? Konkrete Rolle fürs UBA o. ä.? Mehr also bei der Energiewende Monitoringkommission...
- Einbeziehung des **Parlaments** und anderer Stakeholder?
- Berichtspflichten: jährlich, öffentlich, ans Parlament – siehe EWK Erfahrung.
- Massnahmenpakete, Sektorverantwortung, ...

Ecologic Institute

Science and Policy
for a Sustainable World



DANKE FÜR IHRE AUFMERKSAMKEIT

Ecologic Institute

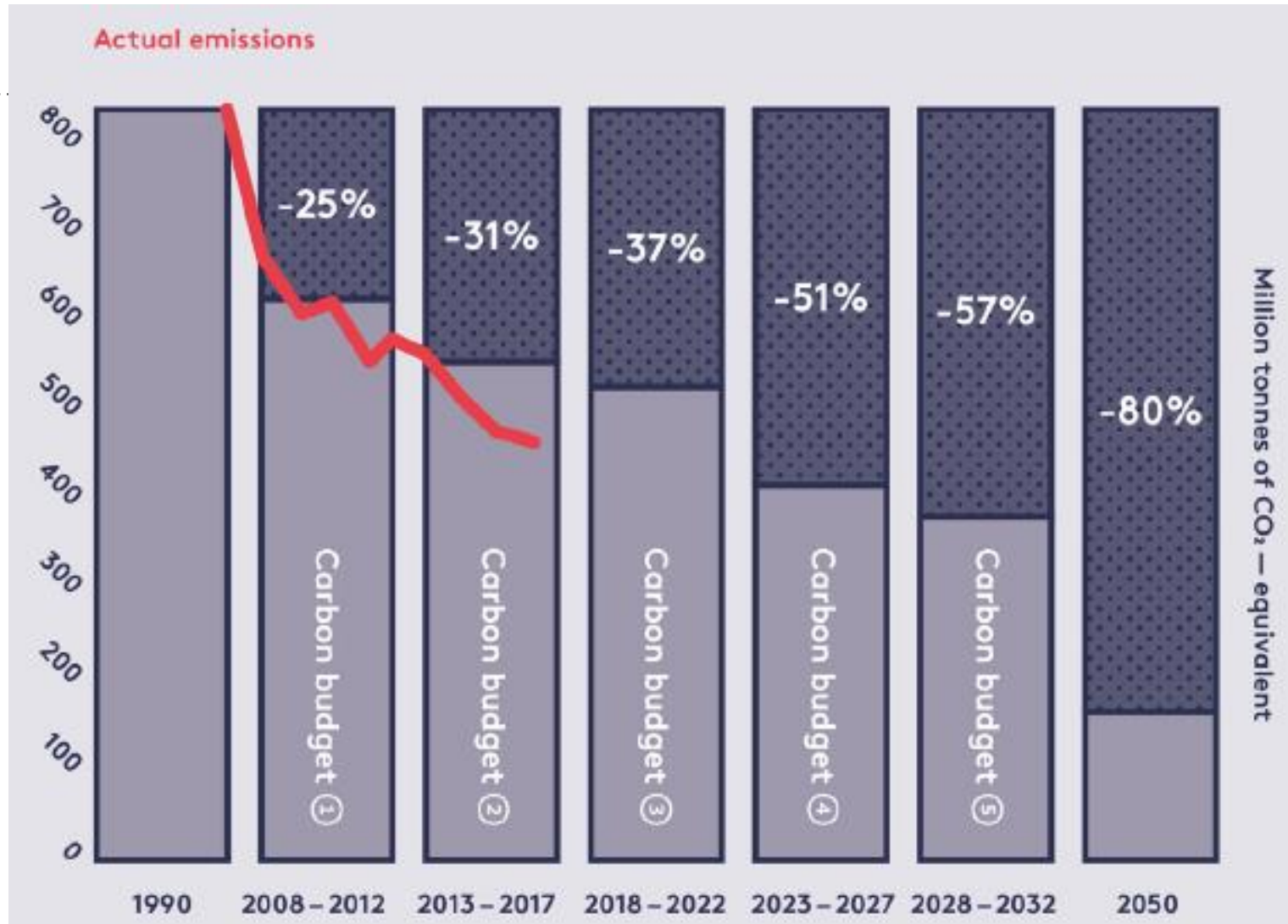
Pfalzburger Str. 43/44

10717 Berlin

Germany

Tel. +49 (30) 86880-0

ecologic.eu



Quelle: Fankhauser et al. (2018): 10 Years Climate Change Act