

Perspektiven für Biogas in Deutschland aus politischer Sicht – Wo müssen wir hin mit Biogas?

Dr.-Ing. Wolfgang Urban
Ecologic Institute gemeinnützige GmbH

im Auftrag des Bundesumweltministeriums für Umwelt,
Naturschutz und Reaktorsicherheit
Referat E I 5 - Solarenergie, Biomasse, Geothermie (Strom)

Inhaltsübersicht

- Politische Ziele und Leitlinien
 - Ausgangslage, Zielsetzungen und Verfahren für eine EEG-Reform
 - Aktueller Stand der Diskussionen
- Herausforderungen im Energiewendeprozess
 - Wind und PV im Zentrum des Transformationsprozesses
 - Flexibilitätsoptionen
- Perspektiven und Herausforderungen für die Bioenergie

Ausgangslage zur Neuregelung des EEG

- Rückblick: EEG war Erfolgsgeschichte, Erwartungen mehr als erfüllt
 - Mit erreichtem Ausbaustand ist EEG jedoch nicht mehr imstande, den weiteren Ausbau der Energiewende angemessen zu begleiten
 - Kritisch:
 - Degressionsvorschriften inflexibel (Marktgeschehen), bewirken Fehlallokation und Überförderung, Erreichen der Marktfähigkeit wird u. U. behindert, vermeidbare Mehrkosten entstehen
 - rein quantitativer Ausbau der EE, fehlender Einfluss auf: qualitative Zusammensetzung, zeitliche Erzeugung, regionale Verteilung und Zusammenspiel mit konv. Energien und Netzausbau
- weitgehender Konsens über Erfordernis einer grundlegenden EEG-Reform, die über die bisherigen, inkrementellen Korrekturen hinausgeht

Zielsetzung bei der Neuregelung des EEG

EEG soll zukünftig zentrales Instrument sein für:

- stetiger und berechenbarer EE-Ausbau
- möglichst rasche Herstellung von Markt- und Wettbewerbsfähigkeit der EE, **Kosteneffizienz**
- regionale und geographische Koordinierung
- Verbesserte Abstimmung EE-Ausbau mit Netzausbau
- Abstimmung EE-Ausbau mit Ausbau der konventionellen Energien



Copyright: H.-G. Oed

Verfahrensweise zur Neuregelung des EEG

- EEG-Reform bedarf einer Grundlegenden politischen Debatte und einer sorgfältigen fachlichen Vorbereitung, derzeit werden die entsprechenden Vorarbeiten geleistet
- Umsetzung in der nächsten Legislaturperiode
- weiterhin fachliche Vorbereitung durch Plattform „Erneuerbare Energien“ unter maßgeblicher Beteiligung der Länder und Akteure
- Konkrete Studienaufträge zu Einzelthemen
- Öffentliche Gesprächsreihe „EEG-Dialog“

Inhaltsübersicht

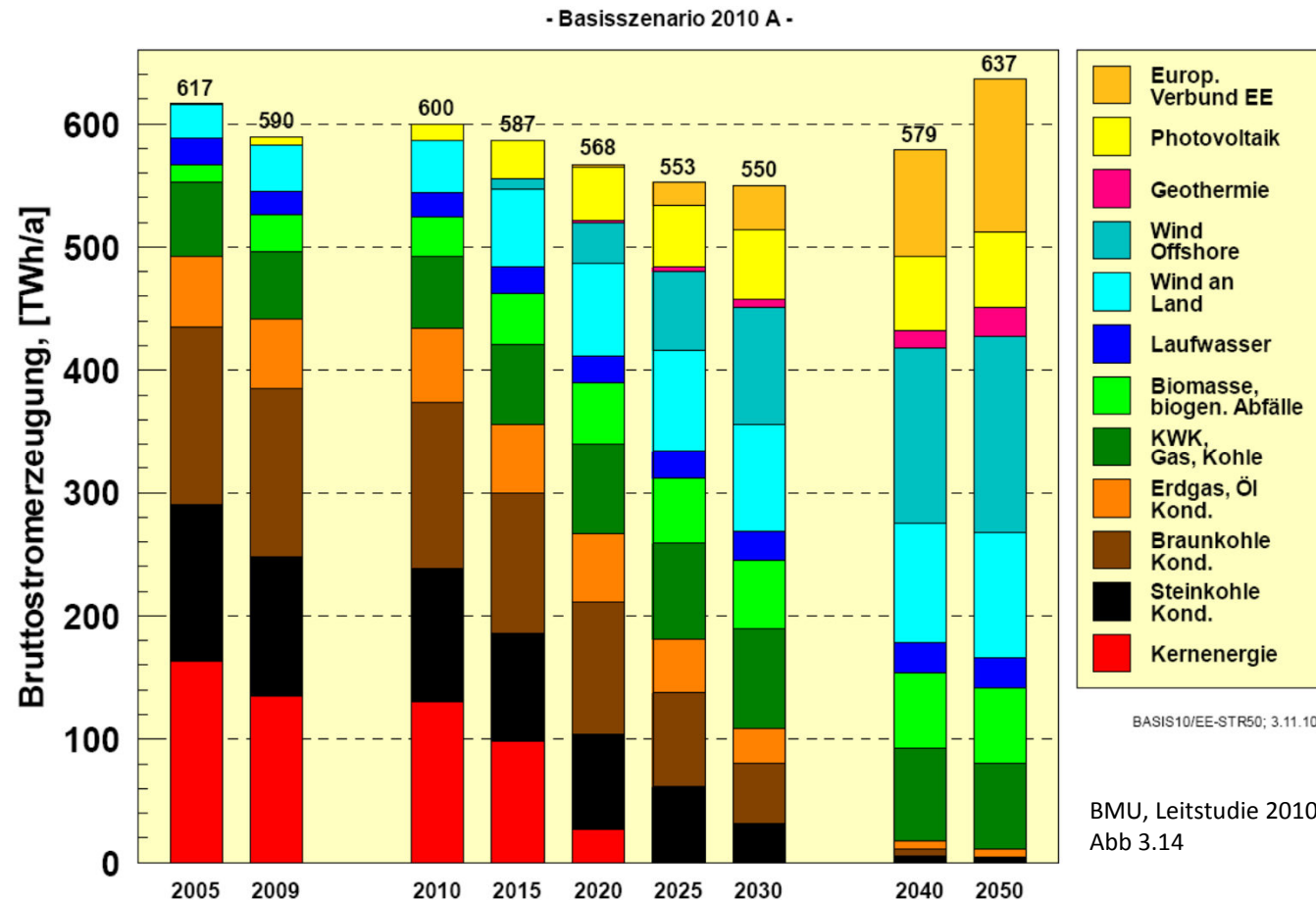
- Politische Ziele und Leitlinien
 - Ausgangslage, Zielsetzungen und Verfahren für eine EEG-Reform
 - Aktueller Stand der Diskussionen
- Herausforderungen im Energiewendeprozess
 - Wind und PV im Zentrum des Transformationsprozesses
 - Flexibilitätsoptionen
- Perspektiven und Herausforderungen für die Bioenergie

Auszug aus den Ergebnissen der AG 3 Interaktion

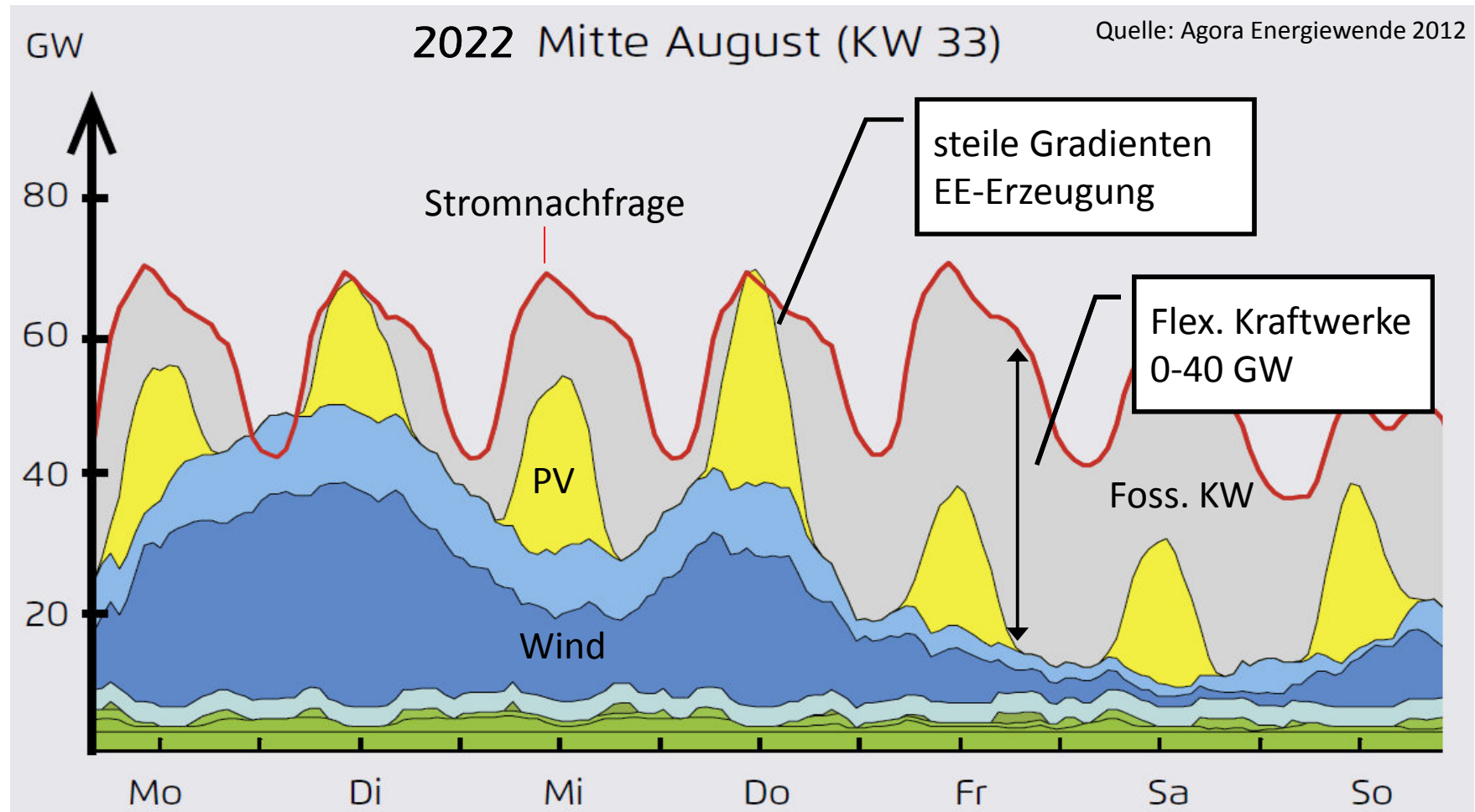
- Erneuerbare Energien müssen im Zentrum der Überlegungen zum Strommarkt stehen, dabei Wind und Sonne als „Eckpfeiler“
- Das Strommarktdesign muss sich somit an die Eigenschaften der fluktuierenden Erneuerbaren Energien anpassen.
- Als Hauptakteure im Markt müssen aber auch erneuerbare Energien Verantwortung übernehmen.
- Die bestehenden Märkte sind grundsätzlich geeignet, um erneuerbare Energien kosteneffizient in den Markt und das Stromsystem zu integrieren.
- Dem Markt sollte daher zunächst Raum zur Weiterentwicklung gegeben werden, ohne das Strommarktdesign grundlegend zu verändern.

mögliches Szenario des Transformationsprozesses im Stromsektor

- tragende Säule:
fluktuierende EE
wie Wind und PV
- hoher Bedarf an
flex. Erzeugungs-
kapazitäten zur
Deckung der
Residuallast bei
fluktuierenden EE



... und daraus resultierende Herausforderungen



... stellen hohe **Flexibilitätsanforderungen an Stromversorgung**

- **Flexibilität:** Fähigkeit von Stromerzeuger und Verbraucher Schwankungen der Residuallast auszugleichen
- positive / negative Regelleistung, wichtig: Dauer, Leistungsänderungsgeschwindigkeit, Netzausbau ist Voraussetzung für optimale Nutzbarkeit aller Flexibilitätsoptionen
- je höher Anteil indisponibler EE-Einspeisung, desto höher Flexibilitätsbedarf
- **Flexibilitätsoptionen**
 - Lastmanagement (Industrie, PtH)
 - bedarfsorientierte EE-Einspeisung (EinsMan, stromgef. KWK)
 - Flexibilisierung konv. Kraftwerke (retrofit, Gas-KW, KWK, NEA)
 - Speicher (PSW in DACH, N, E-Mobilität, E-Mobilität, PtG)

Die Flexibilitätsoptionen im Überblick

Quelle: Dr. Krzikalla, BET vom 14.12.12
auf Basis AG 3 BMU-EE-Plattform

	Potenzial	Dauer	Schnelligkeit in %/min.	Bemerkungen
DSM Industrie	ca. +2 / -0,7 GW	1 bis 4 Stunden	20-100%	höheres Potenzial für Abschaltungen im Minutenbereich bzw. zu hohen Kosten
DSM Haushalte	ca. +0,6 GW/ -2,3 GW	Minuten bis Stunden	100%	bis 2030, Zahlen ohne Nachtspeicher und Wärmepumpen
Power to Heat	> -10 GW	unbegrenzt	20-100%	nur negative Leistung, abh. vom Wärmebedarf
Einspeisemanagement Wind & PV	„unbegrenzt“	unbegrenzt	100%	nur negative Leistung
Stromgeführter Einsatz Biomasse und KWK	ca. +/- 20 GW	einige Stunden	5-20%	bis 2030; zus. zu ca. 8 GW bereits genutzter flexibler Leistung
Nutzung bestehender Kraftwerke	heute ca. 80 GW	unbegrenzt	1-2%	Leistung abnehmend gemäß „Sterbelinie“
Retrofit bestehender Kraftwerke	ca. +2,9 GW Delta zw. P_{min} und P_{max} bis 2020	unbegrenzt	4-8%	Entscheidung für Retrofit nur wenn wirtschaftlich
Neubau flexibler Kraftwerke	unbegrenzt	unbegrenzt	4-10%	abh. von Technik, Gasturbinen auch schneller
Nutzung Netzersatzanlagen	ca. 7 GW	einige Stunden	20-100%	nur positive Leistung
Pumpspeicher (Deutschland)	ca. 10 GW	Stunden bis Tage	100%	geringe Energiedichte, einzige bewährte und kostengünstige Speichertechnologie
Druckluftspeicher („CAES“)	beliebig groß, ca. 0,8 – 2,5 TWh	Stunden bis Tage	20-100%	adiabate CAES noch in der Entwicklungsphase, diabate haben niedrigen Wirkungsgrad, kostengünstig
Batteriespeicher	Unbegrenzt	Stunden bis Tage	100%	teure Option
Power to Gas	Unbegrenzt	Wochen bis Monate	Nicht relevant	geringer Wirkungsgrad, aus heutiger Sicht einzige realistische Langfristspeicheroption

Inhaltsübersicht

- Politische Ziele und Leitlinien
 - Ausgangslage, Zielsetzungen und Verfahren für eine EEG-Reform
 - Aktueller Stand der Diskussionen
- Herausforderungen im Energiewendeprozess
 - Wind und PV im Zentrum des Transformationsprozesses
 - Flexibilitätsoptionen
- Perspektiven und Herausforderungen für die Bioenergie

Öffentliche Akzeptanz Biogas

vor 10 Jahren

- Biogas: Win-Win für Landwirte, Klimaschutz, regionale Wertschöpfung
- Landwirtschaft: Produktionsüberschüsse, Flächenstilllegungen
- Dynamik EE-Zubau offen, hohe Kosten und Risiken bei Wind und PV
- EEG: möglichst viel EE-Kapazitäten aufbauen, Technologiemix fördern
- Energie vom deutschen Acker, geringere Abhängigkeit
- Bioenergie – in der öffentlichen Wahrnehmung der Alleskönner

heute

- Nutzungskonkurrenzen (Futter- u. Nahrungsproduktion, Naturschutz)
- teilw. diffamierende, interessen-geleitete, Anti-Biogas-Debatte
- weltweit steigender Bedarf an Nahrungs-, Futtermitteln, Bioenergie, Wasserknappheit
- Klimabilanz Biogas nicht immer positiv, ILUC-Thematik
- Strom aus Biomasse teurer als PV, kaum Potenzial zur Kostensenkung
- Qualität vor Quantität: Grundlast out, Flexibilität im Ausgleich zu Wind / PV
- Biogas eine Brückentechnologie?

Potenziale, Nutzungskonkurrenzen, Akzeptanz

- **Wie viel Biogas (er)trägt dieses Land?** E I 5-5
 - Prognose 2012: knapp 1 Mio. ha für Biogas
 - Nutzungskonkurrenzen, zu hohe Maisbelegung der AF in Regionen mit hohem Tierbesatz
 - Abnehmende öffentliche Akzeptanz
 - bei Abfall- und Reststoffen Erschließungskosten beachten
Gefahr von Stoffstromumlenkungen bei bereits genutzten Ressourcen
 - Biomasseimporte: Nachhaltigkeit? Kosten? neue Abhängigkeiten?
- **Nachhaltige Ausgestaltung des weiteren Energiepflanzenanbaus**
 - Steuerungsmechanismen bei Bioenergiezubau (Mengen, regional)?
 - Anlagenerweiterungen: welche Standorte haben Potenzial?

Folie 14

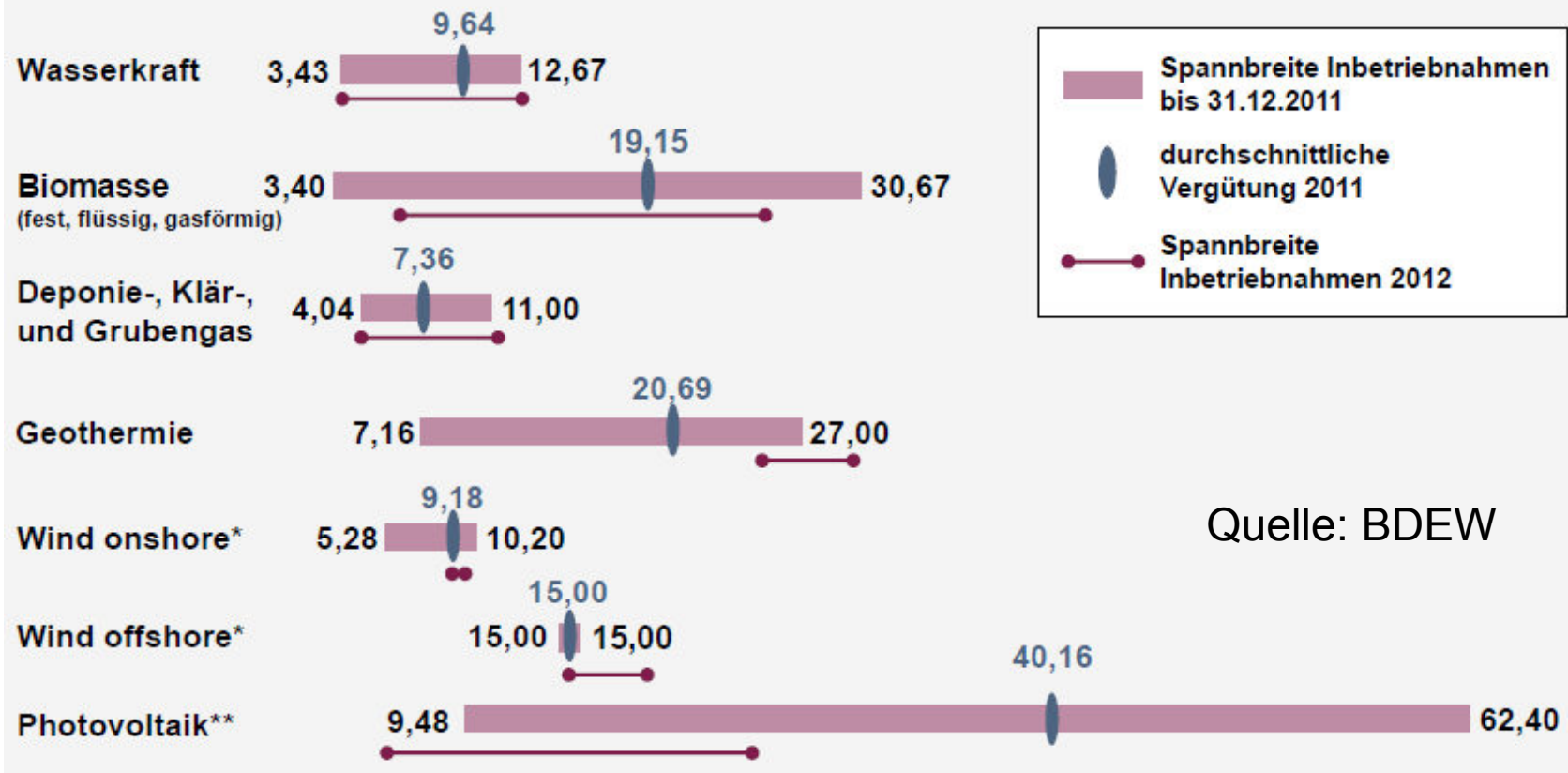
E I 5-5

2013/14 politisch zu beantworten

ext. E I 5 - Urban; 20.12.2012

Ökonomische Herausforderungen

Spannbreiten der EEG-Vergütungssätze und durchschnittliche Vergütung 2011 in ct/kWh

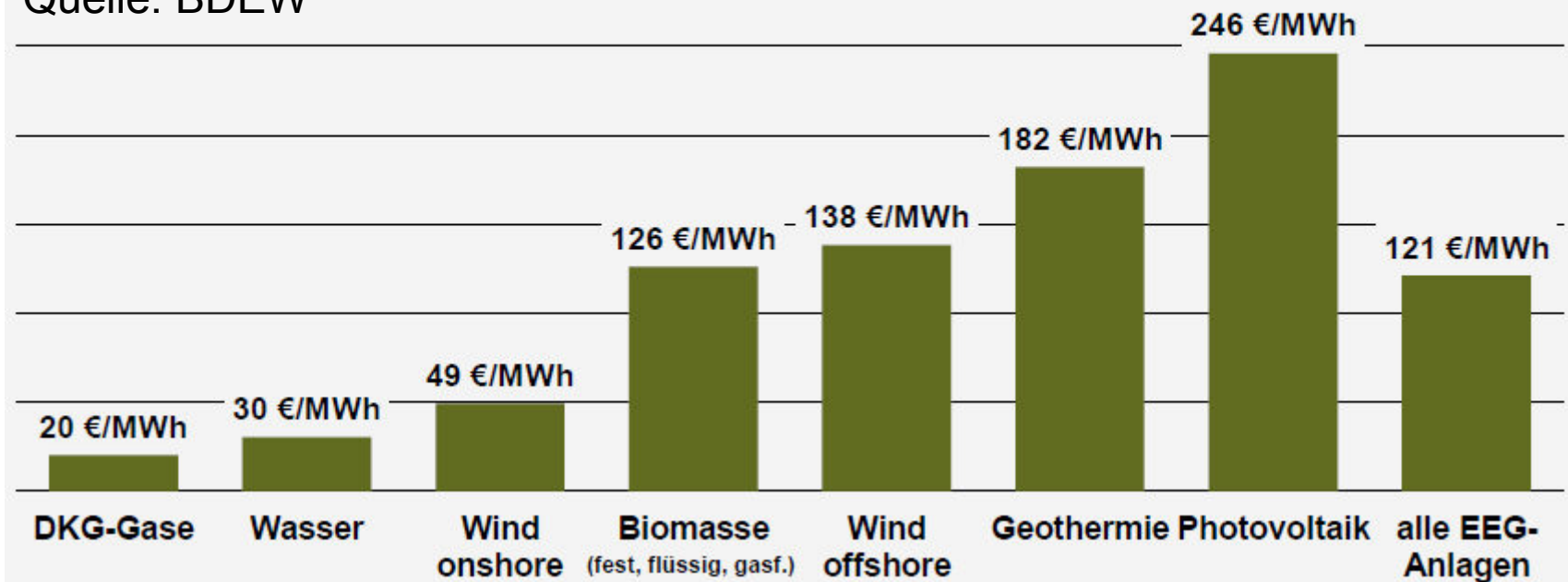


Quelle: BDEW

Ökonomische Herausforderungen

Von den Verbrauchern zu tragende Förderung* pro erzeugter MWh
EEG-Strom im Jahr 2013 nach Energiearten

Quelle: BDEW



EEG-Umlage 2008: 1,12 ct/kWh, 2012 3,56 ct/kWh, **2013 5,28 ct/kWh**

Akzeptanz für Energiewende steht und fällt mit den Kosten!

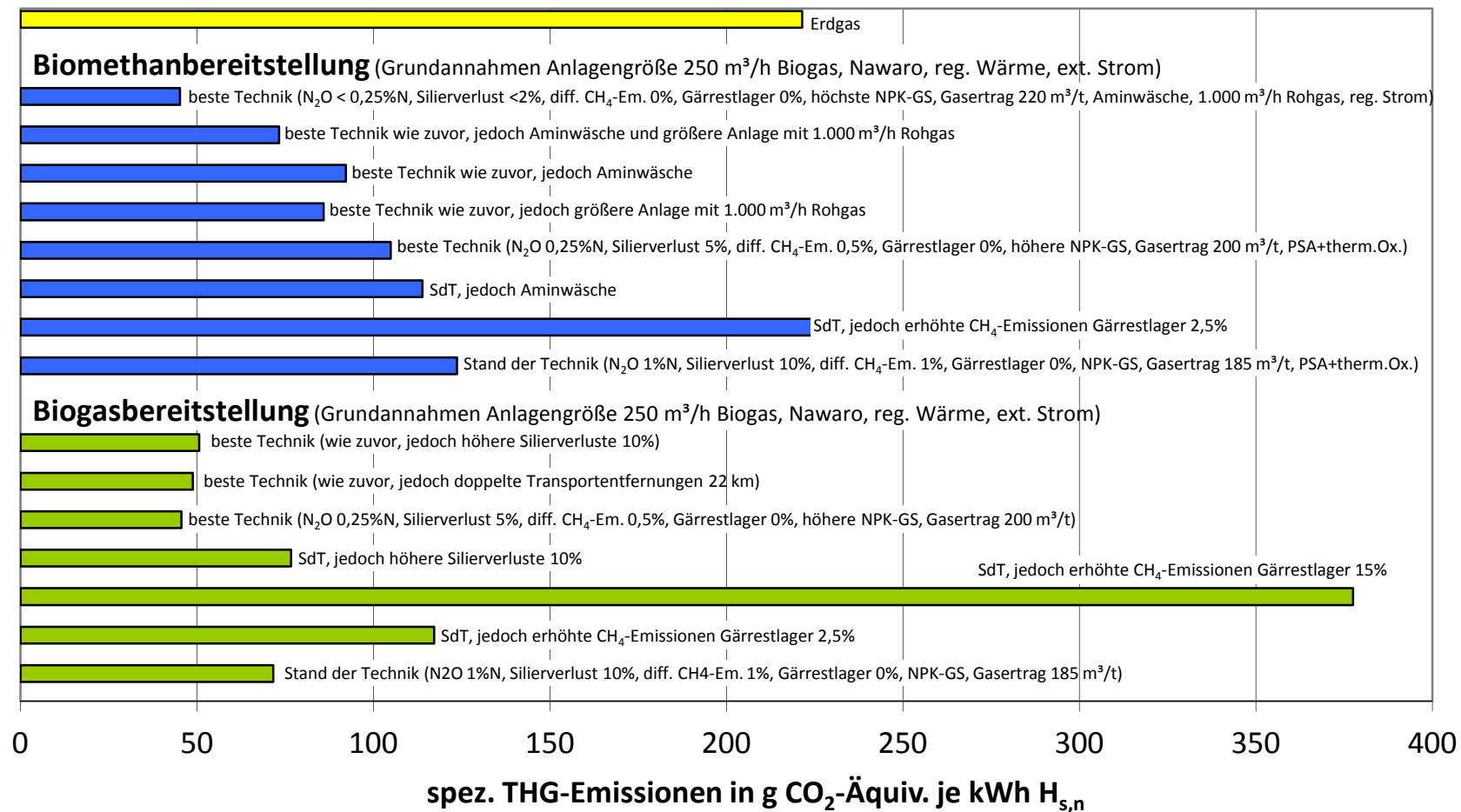
Kosten der Biogaserzeugung und -nutzung

- **Kosten der Biogaserzeugung**
 - Economy of scale vs. Standortangepasstheit, Kostensenkungspotenziale?
 - Kosten Biogasaufbereitung und -einspeisung hoch, kein Selbstzweck!
 - Erschließungskosten von Abfall- und Reststoffpotenzialen
 - Biogas aus Energiepflanzen: hohe Rohstoffkosten
- **Was ist (Strom, Wärme oder Mobilität) aus Biogas zukünftig wert?**
 - Kraft-Wärme-Kopplung, bedarfsorientierte Stromerzeugung in flex. Biogaskraftwerken, Systemdienstleistungen im Stromsektor
 - Biogas im Mobilitätssektor (Schwerlastverkehr, Flotten, ländl. Nahverkehr?)
 - Biogas im Wettbewerb mit anderen EE sowie konv. Energieträgern (insbesondere Erdgas), keine Knappheitssignale bei Erdgas
 - Wo und wie zusätzliche Einkommensströme zur Refinanzierung erschließen?

Mögliche Beiträge der Bioenergie

- Erzeugungsmanagement / Energiespeicherung
 - zeitl. Verschiebung Stromerzeugung, Reduktion residualer Lastspitzen
 - Steuerungsinstrument: Marktpreise, Stromauktion auf Basis Verbrauchs- und Erzeugungsprognosen (OTC, day ahead, intraday, spot)
- Beitrag zur Versorgungssicherheit durch systemdienliche Betriebsweise
 - Bereitstellung von Regelleistung zur Frequenzstabilisierung (Ausgleich Prognose – Last), Biomasse kann konv. Reservekraftwerke verdrängen
 - Biogas-BHKW sowohl negative als auch positive Regelleistung (SRL, MRL)
 - regionale Disparitäten zw. Erzeugung und Last: veränderte Abschaltreihenfolge im Einspeisemanagement? Biomasse als Systemdienstleister für NB um regionale Netzprobleme auszugleichen?
- auch langfristig hoher Bedarf an EE-basierter KWK (Biogas, Holz)

Bandbreite THG-Emissionen Biogasbereitstellung



Zwischenfazit zur Bioenergie

- Begrenzter Beitrag aufgrund Nutzungskonkurrenzen
 - Wirtschaftl. Abfall- u. Reststoffpotenzial weitgehend erschlossen, weitere Beiträge über Energiepflanzen nur noch begrenzt möglich
- Kosten der Stromerzeugung aus Biogas und der Flexibilisierung
 - Kostensenkungspotenzial? Biogas: 50 bis 80 % betriebsgebundene Kosten (Rohstoffe), die vom Agrarrohstoff- und Energiemarkt getrieben sind
 - Kosten der Flexibilisierung Stromerzeugung aus Biogas, insb. des Bestands?
- Biogas in der Langfristperspektive?
 - Potenzial, Kosten, erhaltenswerte bzw. ausbaufähige Standorte nach Auslaufen der 20 Jahre EEG-Förderung? Biogas als Kraftstoff?
- Wie hoch ist das mobilisierbare Potenzial flex. Biomassekraftwerke?
Wie hoch sind die Kosten (im Wettbewerb der Flexibilitätsoptionen)?

Fazit

- **Kernenergie-Ausstieg** ist entschieden und **unumkehrbar**, ebenso die **schrittweise Transformation** der Energieversorgung bis 2050 auf **erneuerbare Energien** und **Energieeffizienz**
- Umsetzung der Energiewende muss volkswirtschaftlich verantwortbar und **bezahlbar** sein
- Für generationenübergreifende Projekte dieser Dimension gibt es keine Masterpläne. Wichtig sind **klare Grundprinzipien, Verlässlichkeit** und **Konsens** in zentralen Punkten
- EEG 2.0: **Wind und PV** zukünftig die **Eckpfeiler** der Energieversorgung, korrespondierend steigender Bedarf an Flexibilität, Fokus auf **Wettbewerbliche Elemente**, **stetiger EE-Ausbau** und Abstimmung mit Netzausbau und konv. Kraftwerken

Fazit

- **EEG 2.0:** politische Debatte um Rolle und Potenzial von Biogas
- **Akzeptanz, Ressourcenbegrenzungen**
- **Klimaschutz und Nachhaltigkeit von Biogas**
- **Kosteneffizienz verbessern**
- **neue Rolle im e-Wendeprozess** annehmen und konsequent umsetzen
 - strom + wärmegeführte KWK mit Biogas (flexible BHKW) und Regelenergiebereitstellung (Systemdienstleistungen) als verlässl. Partner von Wind und PV
 - Biogas als Kraftstoff
- **Debatte um Herausforderungen und Chancen suchen, Akzeptanz stärken** durch überzeugende Lösungen, **Effizienzpotenziale** entlang der Wertschöpfungskette **heben**

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Dr.-Ing. Wolfgang Urban

Ecologic Institut, Pfalzburger Str. 43-44, 10717 Berlin
wolfgang.urban@ecologic.eu, www.ecologic.eu

i. A. des Bundesumweltministeriums, Referat E I 5
Solarenergie, Biomasse, Geothermie (Strom)

Tel.: + 49 (0)30 18305 3627
e-mail: wolfgang.urban@bmu.bund.de

www.erneuerbare-energien.de