

# **Abwasserabgabe und Wasserrahmenrichtlinie**

**- Was gibt die Richtlinie vor? -**

**Peter Kessler**

**Hennef, 8. Dezember 2005**

# Inhalt

- **Die ökonomische Seite der WRRL**
- **Massnahmen/Instrumente nach WRRL**
- **Die Rolle der ökonomischen Instrumente in der WRRL**
- **Abwasserabgabe und WRRL**
- **Schlussfolgerung**

# **Wasserrahmenrichtlinie und Ökonomie**

**Erste Umweltrichtlinie mit  
umfassenden ökonomischen  
Regelungen, insges. ca. 70**

# Wichtige ökonomische Regelungen

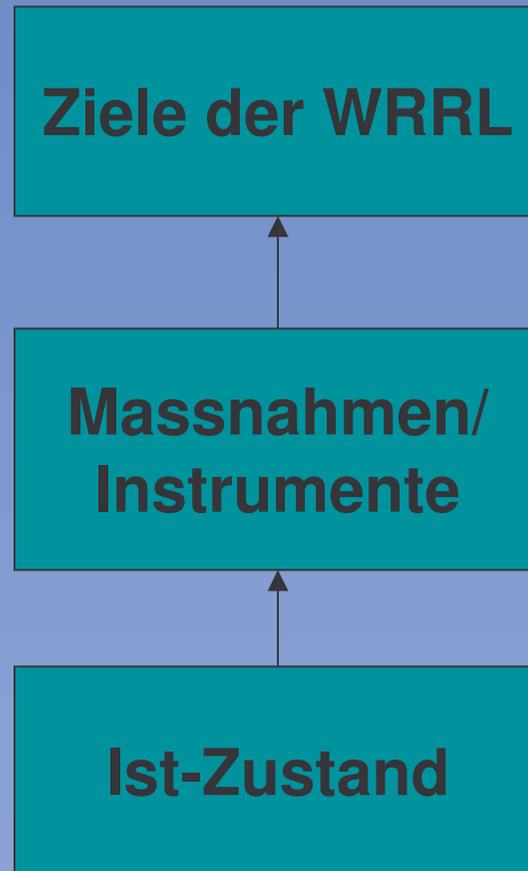
- **Wirtschaftliche Analyse (= ökonomische Bestandsaufnahme)**
- **Ziel der Kostendeckung/effizienten Wassernutzung (Art. 9)**
- **Baseline Scenario (Anhang III)**
- **Kosteneffizienteste Massnahmenkombinationen (Art. 11, Anhang III)**
- **Ausnahmen – „unverhältnismässige Kosten“ (Art. 4)**
- **Stark veränderte Gewässer – „unverhältnismässige Kosten“ (Art. 4)**

# Viele offene Fragen

- Verhältnis der wirtschaftlichen Analyse zur fachlichen Bestandsaufnahme (Belastungen/ Wassernutzungen)
- Komponenten der Kostendeckung
- Bedeutung des Baseline Szenarios
- Kosteneffizienteste Massnahmenkomb.
- Konkretisierung des Begriffs „unverhältnismässige Kosten“ – Verhältnismässigkeitsprinzip ?
- .....

# Ziele der Wasserrahmenrichtlinie

- **Fachliches Ziel: Guter Zustand**
- **Wirtschaftliches Ziel:  
Kostendeckung**
- **Fachliches und wirtschaftliches  
Ziel oder Prinzip: Effiziente  
Nutzung der Wasserressourcen**



# Arten von Massnahmen/Instrumenten

- **Planungsinstrumente**
- **Ordnungsrechtliche Instrumente**
- **Wirtschaftliche und steuerliche Instr.**
- **Freiwillige Vereinbarungen**
- **Technische Massnahmen**
- **Umwelterziehung/Umweltaufklärung**
- ....

# **Das Zusammenspiel der Massnahmen/Instrumente - Instrumenten-Mix -**

- **Massnahmen/Instrumente sind nur in der Kombination mit anderen Massnahmen zielführend**
- **Viele Abgaben wie die Abwasserabgabe beruhen auf dem Ordnungsrecht und sind ohne dieses nicht denkbar**
- **Für die jeweilige Belastungssituation ist die passende Massnahmenkombination zusammenzustellen.**

# Definition der wirtschaftlichen Instrumente

**„Preisbezogene und/oder  
ordnungsrechtliche Regelungen, die  
das wirtschaftliche **Eigeninteresse**  
der Verursacher für umweltpolitische  
Ziele instrumentalisieren.“**

**(GTZ/DSE 1995)**

## Mit anderen Worten...

geht es darum, den Eigennutz von  
Umweltnutzern und  
Umweltverschmutzern für Zwecke  
des Umweltschutzes zu mobilisieren.



# Funktionen der wirtschaftlichen Instrumente

- **Finanzierungsfunktion**
- **Lenkungsfunktion**
- **„Weiche Funktionen“: Innovationsförderung, Bereitstellung von Informationen, ...**

# Arten wirtschaftlicher Instrumente

- Wassernutzungsrechte
- Trinkwassergebühren
- Abwassergebühren
- Verwaltungsgebühren (?)
- Abgaben
- Wassermärkte – Handel sowohl mit Wassernutzungsrechten als auch mit Wasserverschmutzungsrechten  
USA: Water Quality Trading

# **Funktion der wirtschaftlichen Instrumente in der WRRL**

**Instrumente sind Massnahmen i. S.  
des Art. 11 und dienen damit der  
Erreichung der Ziele der WRRL.**

**Ökonomische Instrumente dienen  
nicht nur der Erreichung des „Guten  
Zustands“, sondern auch der  
Erreichung der Ziele des Art. 9 –  
Kostendeckung und effiziente  
Wassernutzung**

# Komponenten der Kostendeckung

- **Betriebswirtschaftliche Kosten (financial costs):** Kosten für die Bereitstellung und Verwaltung der Wasserdienstleistung
- **Umweltkosten:** Kosten für Umweltschäden > Abwasserabgabe
- **Ressourcenkosten (Opportunitätskosten):** Kosten für entgangene Möglichkeiten

# Lokalisierung der Abwasserabgabe

- **Art. 9: Kostendeckung  
(Umweltkosten)**
- **Anhang VI (Ergänzende  
Massnahmen): Wirtschaftliche  
Instrumente**

# Die Abwasserabgabe als ergänzende Massnahme

**Ergänzende Massnahmen sind – anders als die grundlegenden Massnahmen - grundsätzlich optional. Anhang VI gibt die Abwasserabgabe nicht vor.**

## **Die Abwasserabgabe als Instrument der Kostendeckung**

- **Auch gereinigtes Abwasser verursacht Umweltschäden.**
- **Umweltschäden sind nach Art. 9 zu internalisieren.**

# Verschlechterungsverbot?

- Bezieht sich nur auf den Gewässerzustand, nicht auf bestimmte Massnahmen
- **Im Gegenteil:**  
Massnahmenkombinationen nach WRRL = dynamisch, d. h. anpassungsfähig und -bedürftig

# Folgerung

- **Eine vollständige Abschaffung der Abwasserabgabe würde das Prinzip der Kostendeckung (Umweltkosten) nach Art. 9 verletzen.**
- **Eine Modifizierung der Abwasserabgabe ist mit der WRRL vereinbar.**