

Gestion Participative de L'Eau

Le Cas du Rhin

Nicole Kranz
Ecologic

Gestion Intégrée des Ressources en Eau (GIRE):
Cours pour l'Afrique du Nord



Office Nationale
de l'Eau Potable

Aperçu des questions abordées

- Participation du public (PP) dans la GIRE : Pourquoi est-ce important ?
- Apprendre du bassin du Rhin : Pourquoi ?
- Principes fondamentaux de PP
- Comment faire participer le public ?
 - Stratégies et conseils
 - Exemples du bassin du Rhin
- Quelles inspirations pour l'Afrique du Nord?

Participation du public et GIRE

Qu'est ce que la GIRE ? (rappel)

- Processus de gestion **concertée** des ressources en eau, des sols etc.
- But : Assurer le partage des ressources entre usagers et l'équilibre entre ressources et demandes afin de maximiser les bénéfices sociaux-économiques sans mettre en danger l'environnement
- Prise en compte de tous les impacts, compromis et intérêts potentiels
- Intégration de la dimension humaine dans les systèmes naturels

Participation du public et GIRE

- Intégration de différents systèmes dans la gestion de l'environnement
- Création des liens nécessaires entre les éléments d'un régime de l'eau
- Usage efficient des ressources en eau au bénéfice de tous les usagers
- Intégration des connaissances et expérience dans le processus décisionnel
- Intégration de différents points de vue et intérêts
- La PP est une nécessité absolue pour la GIRE!!

Apprendre du bassin du Rhin: Pourquoi ?

Remarques générales

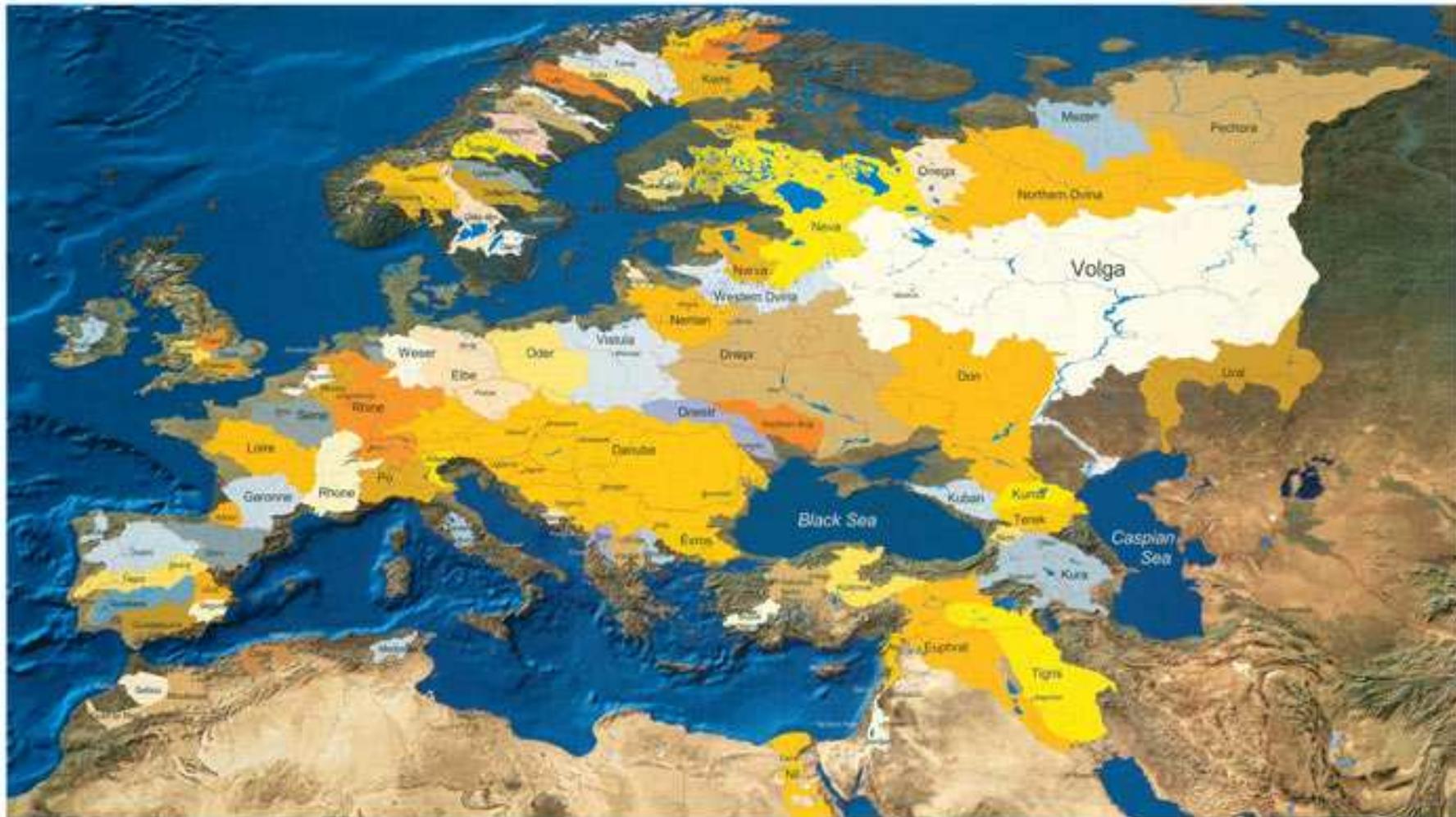
- La participation du public n'est pas généralisable et doit être axées sur les spécificités du contexte
- Les expériences faites ici ne peuvent pas servir de modèle mais plutôt donner des inspirations et des idées
- Le dialogue sur d'autres cas permet d'obtenir une vision plus claire de ses propres problèmes



L'EUROPE DE L'EAU
ET SES BASSINS

EUROPEAN INLAND WATERS
AND RIVER BASINS

EUROPAS GEWÄSSER
UND FLUSSGEBIETE



1000 0 1000 Kilometers

This Map shows major European and Middle Eastern rivers with their basins.
Approximate value for River catchment area is about 10,000 km².
Map in decimal degrees, not projected.

supported by



edited by
ERN European Rivers Network
8 Rue Croixvaux
43000 Le Puy, France
Tel: +33 (0) 471020114 Fax: +33 (0) 471020099
ern@ern.org www.ern.org
created by: Robert Egan
© copyright ERN
graphic illustration: Jeanne
© marquis d'Alipho

associated partner
302, Boulevard des Evénements
40 rue Fustigebat
67100 Strasbourg
France
Tel: +33 (0) 388940214 Fax: +33 (0) 388940215
www.ern.org www.ern.org



Pays du bassin versant

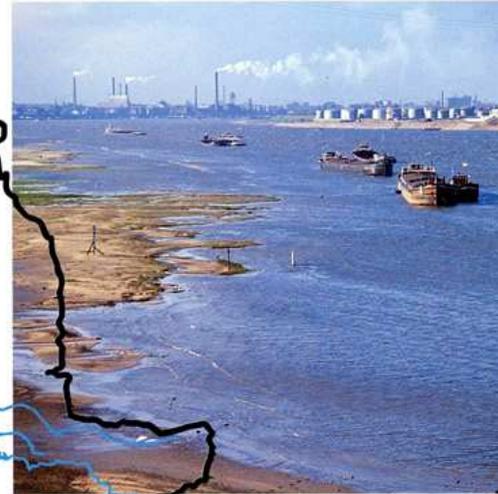
Pays-Bas
 France
 Allemagne
 Suisse
 Luxembourg
 Belgique
 Autriche
 Liechtenstein
 Italie

Tributaires

Main
 Meuse
 Moselle
 Neckar
 Aar



Rhin deltaïque



Rhin inférieur



Rhin moyen



Rhin supérieur



haut Rhin



Bassin versant du Rhin:

Superficie totale: 185.000 km²
Allemagne: env. 100.000 km²
Suisse, France,
Pays-Bas: 20 à 30.000 km² chacun
Italie, Autriche, Liechtenstein,
Luxembourg, Belgique: env. 10.000 km²



Le bassin du Rhin: Caractéristiques

- Haute densité de population
- Important degré d'urbanisation et d'industrialisation
 - Industries chimiques et lourdes
 - Infrastructure routière
 - Centre énergétique
 - Provision d'eau potable et d'irrigation



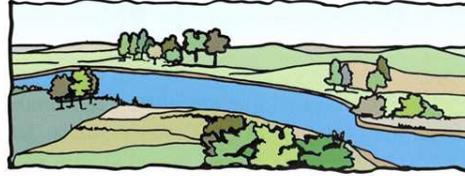
Le bassin du Rhin: Caractéristiques

Problèmes majeurs

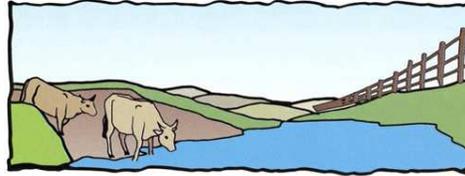
- Pollution de l'eau
 - usage industriel - importants accidents de pollution chimique (p.ex.1986 : Bale)
 - usage agricole - apports diffus de polluants
- Aménagements massives - les barrages et la canalisation
 - inondations



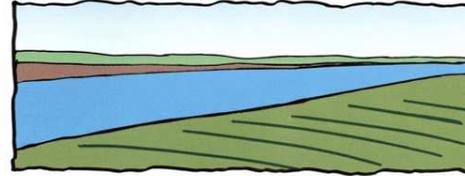
Le fleuve idéal



... pour la
protection de la nature?



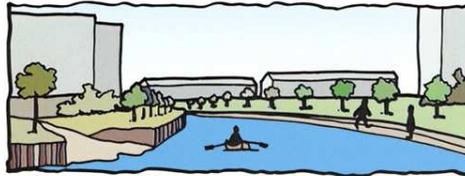
... pour
l'agriculture?



... pour le
drainage?



... pour la
navigation?



... pour les
loisirs?



... pour
l'économie?

Apprendre du bassin du Rhin: Pourquoi ?

- Multitude des acteurs, des parties prenantes, des intérêts
- Valeur symbolique du Rhin
- Aspect culturel



Participation dans le bassin du Rhin

- Longue histoire de coopération dans le domaine de l'eau
- Premières initiatives - d'origine citoyenne - lancées au début des années 1970s
- Bon exemple de pratiques et d'initiatives

Le bassin du Rhin: Participation du Public

- Public sensibilisé et actif
- Activités croissantes des ONG de protection de l'environnement dans chacun des pays du bassin
- Consultation et participation des ONGs dans les commissions internationales de bassin versant
- Consultation du public dans certains pays





Participation du public: Qui est le public ?

Le grand public

- Faible niveau d'organisation
- Intérêts diffus

Les groupes intéressés

- Différents niveaux d'organisation
- Poursuivent un intérêt défini
- Peuvent posséder des ressources utiles pour le processus (informations, expertise, créativité, autorité légale, ressources financières)
- Doivent être analysés!



Pourquoi consulter le public ?

- Renforcer la sensibilisation pour la ressource en eau
- Améliorer l'engagement du public et l'acceptation des décisions
- Réduire les conflits et les délais
- Mettre à profit les connaissances des divers acteurs
- Établir des réseaux d'acteurs pour générer des connaissances supplémentaires

Les formes de participation

Information

- Base de la participation du public
- Doit démarrer dès le début du processus
- Axée sur le niveau d'éducation et le contexte culturel du public adressé
- Doit être facilement accessible et disséminée de façon active

Les formes de participation

Consultation

- Réactions aux stratégies et plans formulés par le gouvernement
- Occasion d'exprimer ses préoccupations et points de vue

Concertation

- Dialogue mutuel
- Prise de décision conjointe
- Représentation des acteurs au niveau institutionnel
- Prise de responsabilité des acteurs

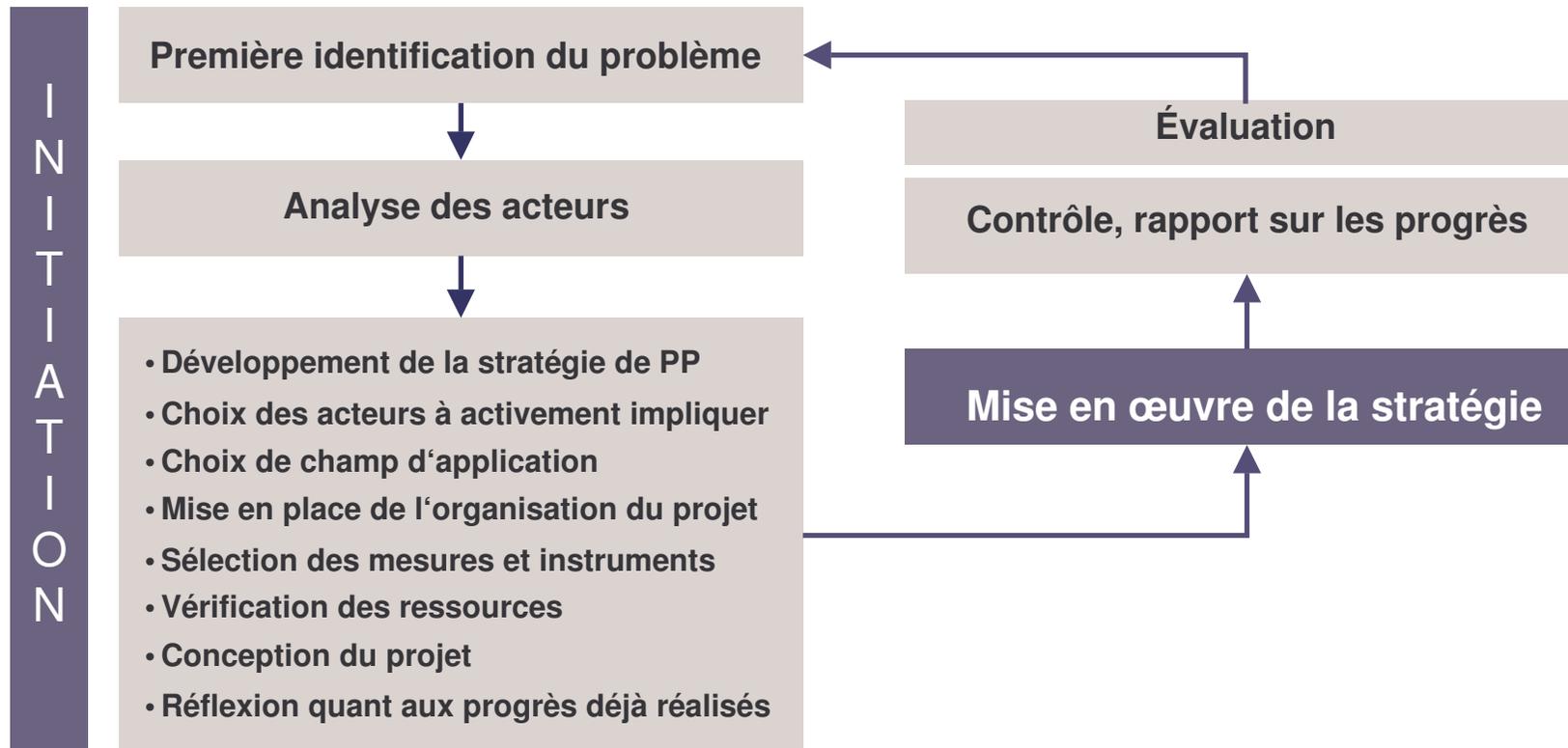
Comment faire participer le public ?

Règles de base pour la participation du public

- Ouvrir le processus à tous les acteurs clés - mais pas automatiquement à tous
- Rendre chaque étape du processus **transparente**
- Respecter les valeurs culturelles des acteurs
- Avoir une structure claire, des délais réalistes, des buts définis
- Résoudre les conflits de manière pro-active

Comment faire participer le public ?

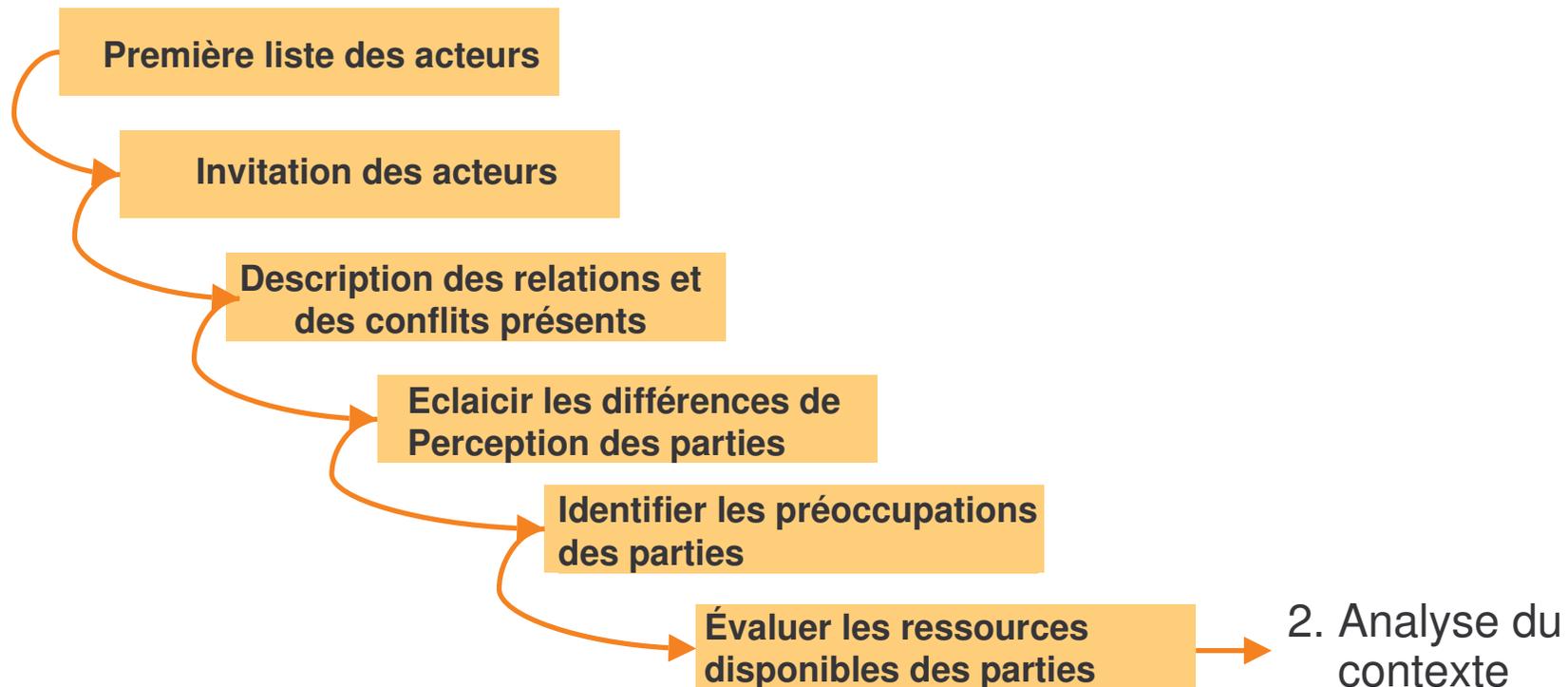
Cycle de planification



Comment faire participer le public ?

Phase initiale

1. Analyse des acteurs

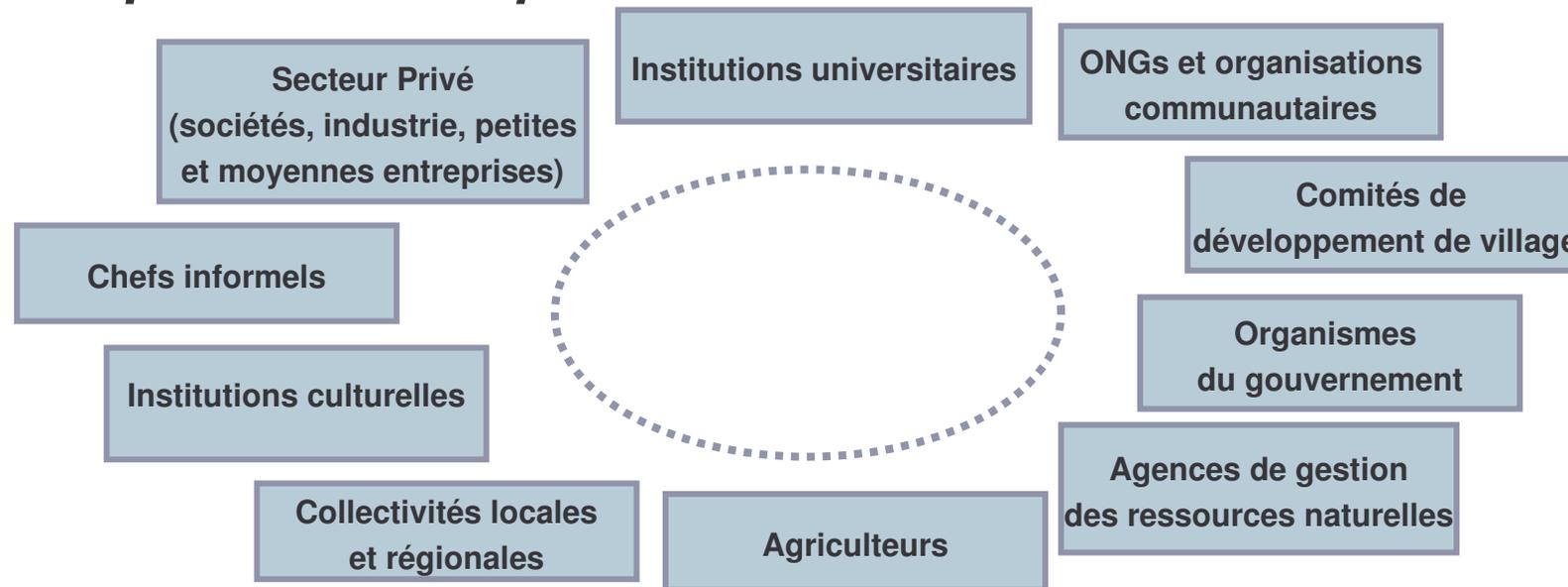


Comment faire participer le public ?

Analyse des acteurs

Analyse de la perception du problème, des intérêts, des craintes et de la contribution potentielle

Groupes d'acteurs potentiels



Comment faire participer le public ?

L 'exemple du Rhin : Les ONGs

Groupe environnemental hollandais (Stichting Reinwater)

- Campagnes contre la pollution des eaux
- Formations pour décideurs et le grand public

Water-Net

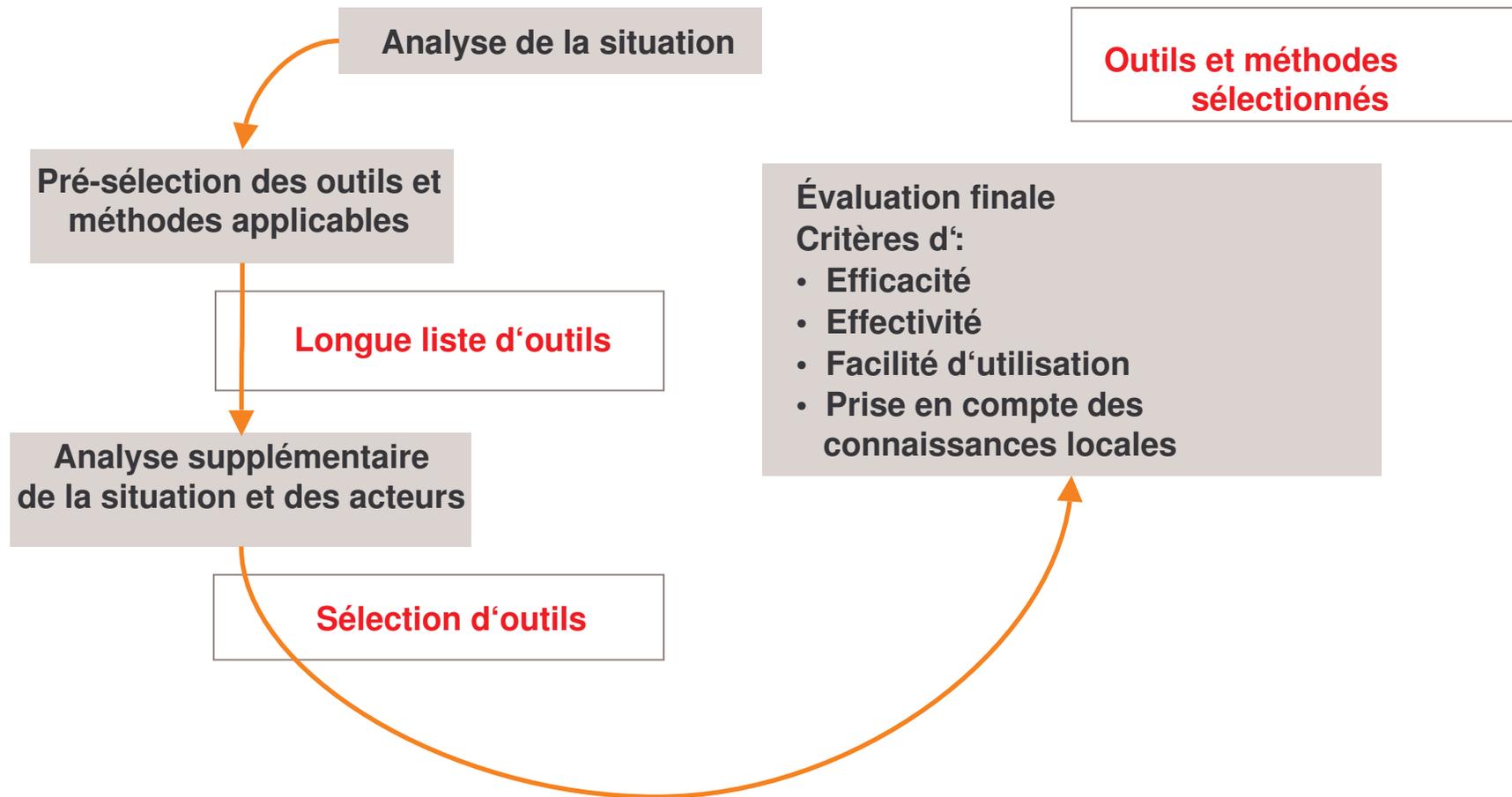
- Réseau d'ONGs visant à coordonner les efforts
- Encourage l 'engagement volontaire pour l 'implémentation de la GIRE

Comment faire participer le public ?

Stratégies participatives - Questions à clarifier

- Pourquoi les acteurs intéressés doivent-ils être impliqués dans ce cas précis ?
- Quels acteurs doivent être impliqués, quand, et à quel degré ?
- Quels sont les points urgents à considérer ?
- Comment le projet doit-il être organisé, et qui facilitera le processus ?
- Quelles méthodes et outils seront utilisés ?

Comment faire participer le public ?



Comment faire participer le public ?

Aperçu des méthodes et outils

Ateliers, assemblées

- élément vital de la PP
- nécessite une organisation minutieuse
 - facilitateurs
 - convocation par des acteurs neutres

Formation et éducation

- effet multiplicateur
- important pour la prise de conscience

Comment faire participer le public ?

Planification au niveau communautaire

- Identification des besoins clés de la communauté
- Identification des ressources internes et externes disponibles
- Instauration d'un groupe d'initiative communautaire élu, avec un rôle claire et des responsabilités
- Plan d'action communautaire accepté

Outils de gestion de l'information

- Assistance pour la réalisation d'activités de diffusion de l'information (dissémination de l'information)
- Processus de suivi
- Outils basés sur des technologies Internet (GIS et DSS)

Comment faire participer le public ?

Phase d'évaluation : Continuer les efforts

Questions à clarifier

- Comment s'est déroulée l'interaction des acteurs au cours du processus ?
- Ont-ils atteint une définition, une vision commune du problème ?
- Quelle fut l'approche choisie pour résoudre les conflits ?
- Quel fut le degré d'engagement des acteurs ?
- Comment le processus d'interaction a-t-il évolué ?
- Quels furent les principaux moyens de communication ?
- Comment les ressources financières ont-elles été gérées ?

Comment faire participer le public ?

Gérer la PP à différents niveaux de gouvernance

Exemple au niveau du bassin : CIPR (Commission Internationale pour la Protection du Rhin)

- Processus décisionnel participatif pour des programmes communs
- ONGs observent le processus

Exemple au niveau du sous-bassin : Lac de Constance

- Agenda 21 comme plate-forme pour l'engagement des acteurs, principalement centré sur la diffusion d'information
- Concept de développement commun

Comment faire participer le public ?

Exemple au niveau régional : Niveau régional

- Conseil consultatif auprès de l'administration régionale dans le domaine de l'eau (Rhénanie -Palatinat)
- Forum ouvert facilitant l'échange entre les différents acteurs (Bavière)



Niveau local : sensibilisation du public

- Journées international de baignade dans le Rhin
- Sensibilisation des écoliers

Inspiration pour l'Afrique du Nord

Cadre institutionnel

- création des nouvelles structures mais aussi utilisation des systèmes existantes
- Rapport avec d'autres approches (Agenda 21)

Permettre l'accès des groupes d'acteurs

- subventions
- introduction graduelle, étape par étape, au concept de participation du public

Échelle appropriée

- local, régional, national, bassin?
- ressources nécessaires, disponible

Inspiration pour l'Afrique du Nord

Implication le plus tôt possible

- lors de la conceptualisation
- augmentation de la confiance

Utilisation d'outils d'information

- facilitent l'échange et la diffusion de l'information
- outils basés sur les technologies de plus en plus accessibles

Expérience directe pour le grand public

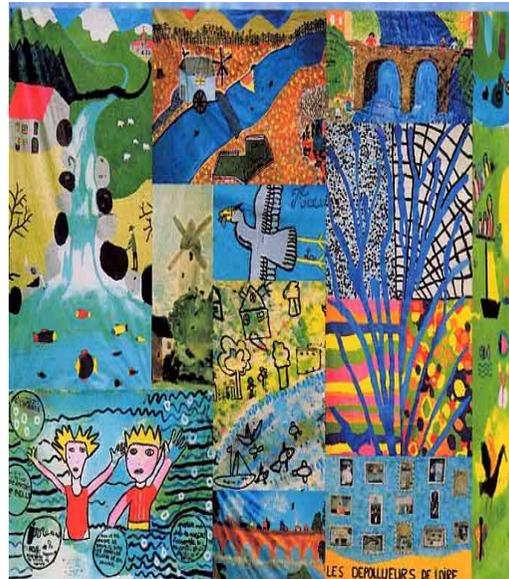
- sensibilisation
- expériences individuelles

Influences culturelles

- valeur d'eau?



Merci pour votre attention....



Gestion Participative de L'Eau

Le Cas du Rhin

Nicole Kranz
Ecologic

Gestion Intégrée des Ressources en Eau (GIRE):
Cours pour l'Afrique du Nord



Office Nationale
de l'Eau Potable