



[www.ecologic.eu](http://www.ecologic.eu)

Ecologic Institute

Berlin  
Brussels  
Vienna  
Washington DC



# 欧洲和德国废物管理政策

Alexander Neubauer

生态研究所



# 概要

- ▶ 废物的定义
- ▶ 欧洲废物法规框架
  - ▶ 废物管理（概述）
  - ▶ 废物管理法规
  - ▶ 产品相关法规
- ▶ 德国废物管理政策的基本原则



## 废物的定义

《废物框架指令》第3 (1)条

废物指：

- ▶ 拥有者抛弃之或有意或被要求抛弃之任何物质/物品
- ▶ 即“废物”一词的客观和主观含义



## 欧洲废物法规框架

- ▶ 与废物相关的系列指令和（少数）法规
- ▶ 《废物框架指令》（2008/98/EC）是欧洲废物管理政策的基本法律
- ▶ 关于各类废物流（例如包装、废弃车辆）和废物治理的指令
- ▶ 欧盟仅制定废物政策框架
- ▶ 废物管理相关服务的质量由国家/地方具体情况决定

## 欧洲废物法规框架

- ▶ 2008年通过新修订的《废物框架指令》（废物管理基本法律），重点包括
  - ▶ 废物定义
  - ▶ 废物管理规划
  - ▶ 废物分级管理
  - ▶ 自给自足和接近原则
  - ▶ 家庭/建造和拆卸废物循环和/或回收利用目标
  - ▶ 许可要求



## 欧洲废物法规框架

- ▶ 废物管理规划（第28条）
- ▶ 各成员国均须制定**涵盖**下列内容的**废物管理计划**:
  - ▶ 分析相关地理实体废物管理现状
  - ▶ 旨在完善废物再利用、循环利用、回收利用和处置的环保措施
  - ▶ 评估废物管理计划对落实《废物框架指令》目标和规定的作用

## 欧洲废物法规框架

### ▶ 废物分级管理（第4条）

- ▶ 预防
- ▶ 准备再利用
- ▶ 循环
- ▶ 其他回收利用（从废物中回收最重要的能源）
- ▶ 处置



## 欧洲废物法规框架

### ▶ 废物预防

- ▶ 成员国须在**2013年**之前制定废物预防计划
- ▶ 欧盟委员会履行关于下列事宜的报告义务：
  - ▶ **(2011年之前)** 废物产生变化情况和废物预防范围；
  - ▶ **(2011年之前)** 制定包含更多支持措施的欧盟行动计划，力求改变当前消费模式
  - ▶ **(2014年之前)** **2020年**废物预防和脱钩目标
- ▶ 欧盟委员会或将通过废物预防措施指标





## 欧洲废物法规框架

### ▶ 循环利用目标（第11条）

#### ▶ 家庭/建造和拆卸废物再利用/循环利用新目标

- ▶ 家庭和类似场所的废物：**50%**的纸张、金属、塑料和玻璃等废物用于再利用和循环利用
- ▶ 无害建造和拆卸废物：**70%**用于再利用、循环利用及其他物料回收利用，包括利用废物代替其他物料开展回填工作



## 欧洲废物法规框架

### ▶ 自给自足原则（第16条）

- ▶ 成员国应利用最佳可行技术建立针对废物处置设施及城市混合废物回收利用设施的综合网络。
- ▶ 欧盟应在废物处置及城市混合废物回收利用领域实现自给自足。
- ▶ 成员国应考虑各自地理环境或处理特定废物的专业化设施，进而实现自给自足目标。

## 欧洲废物法规框架

### ▶ 接近原则（第16条）

- ▶ 网络应利用最合适的方法和技术确保在最近的设施进行废物处置或城市混合废物回收利用。
- ▶ 接近原则和自给自足原则并不意味着各成员国必须拥有所有回收利用设施。



## 欧洲废物法规框架

- ▶ 许可要求：
  - ▶ 《废物框架指令》针对旨在开展废物治理的机构或单位规定许可要求
  - ▶ 许可要求豁免情况

## 废物治理相关法规

- ▶ 填埋指令
- ▶ 废物焚烧指令
- ▶ 废物综合防治指令（目前为工业排放指令）



## 废物治理相关法规

### ▶ 填埋指令（及相关决定）

- ▶ 要求成员国针对减少可生物降解废物的填埋量制定国家战略；
- ▶ 包含接受废物填埋的相关标准；
- ▶ 要求开展填埋工作期间遵守相关建造要求。

### ▶ 废物焚烧指令

- ▶ 规定废物焚烧和混烧的排放限值

## 废物治理相关法规

### ▶ 废物综合防治指令：

- ▶ 应根据最佳可行技术对某些废物治理设施发放许可证
- ▶ 欧盟最佳可行技术参考文件介绍针对不同设施的最佳可行技术
- ▶ 德国将相关最佳可行技术写入国家法律（约束性条例）
- ▶ 《废物综合防治指令》现已被纳入新版《工业排放指令》，后者将在**2013年1月7日**之前纳入国家法律



## 生产者责任：废物流相关指令

- ▶ 包装废物
- ▶ 电子电气废物
- ▶ 废弃车辆
- ▶ 电池





## 生产者责任：废物流相关指令

指令包含关于各类废物流的下列规定

- ▶ 包括禁止使用某些物质的生态设计要求
- ▶ 生产者收集和/或治理责任
- ▶ 分类收集
- ▶ 专门治理（循环利用/回收利用）
- ▶ 循环利用/回收利用目标



## 德国废物管理政策——不同政治层面的举措

- ▶ 联邦政府制定废物管理基本标准/条例和政策
- ▶ 地区政府（州）
  - ▶ 执行国家法律
  - ▶ 制定地区废物管理法律（部分法律制定了额外标准）
  - ▶ 制定废物管理计划等
- ▶ 地方政府根据国家和地区法规确定废物管理具体理念（收集模式、治理、定价）



## 德国废物管理政策的基本原则

- ▶ 禁止填埋未治理的城市混合固体废物（自1993年起实施，自2005年起无例外）
  - ▶ 要求在填埋之前对废物进行预处理，即废物焚烧或机械-生物处理
- ▶ 自2003年起投资推广专门用途的一次性饮料包装
- ▶ 推广废物循环和回收利用的各类法律条例



## 德国废物管理政策：当前若干问题

- ▶ 德国尚未将新版《废物框架指令》（2008）写入国家法律→目前正在讨论新版《循环经济法》
- ▶ 国家正在制定《废物预防计划》



[www.ecologic.eu](http://www.ecologic.eu)

Ecologic Institute

Berlin  
Brussels  
Vienna  
Washington DC



# 感谢关注

Alexander Neubauer

Ecologic Institute, Pfalzburger Str. 43-44, D-10717 Berlin  
电话 +49 (30) 86880-0, 传真 +49 (30) 86880-100

[Alexander.neubauer@ecologic.eu](mailto:Alexander.neubauer@ecologic.eu)

[www.ecologic.eu](http://www.ecologic.eu)